



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Киришская
городская прокуратура**

ул. Победы, д. 10, г. Кириши,
Ленинградская обл., 187110

12.04.2024

7-02-2024

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Киришской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения требований соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о противодействии терроризму, о безопасности дорожного движения Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением «Будогощский дом милосердия» (далее - ЛОГБУ «Будогощский ДМ»), учреждение), в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон №52-ФЗ) при эксплуатации производственных, общественных помещений и зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В развитие вышеуказанных требований закона постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 утверждены санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее - СП 2.1.3678-20).

Отношения в области пожарной безопасности регулируются Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) и иными нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, в том числе правилами и нормами пожарной безопасности.

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности

И.о. директора ЛОГБУ «Будогощский ДМ»

Фокину С.А.

ВХОД Ш И № 224

25.04

2024

ул. Советская, д. 75, г.п. Будогощь,
Киришский район, Ленинградская
область, 187120

воф. Фокин С.В. 7.02.2024
1. Новомонов Б.В. 7.02.2024
- Коленова Б.Ю. 7.02.2024

2. Бодунов Н.С. - не
отправил к СЗН

25.04.24 Фокин С.В.

АГ № 426072

законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности; под противопожарным режимом понимаются правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

Нормативные документы по пожарной безопасности представляют собой национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Правительством Российской Федерации 16.09.2020 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» №1479 (далее - Правила), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с требованиями п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Нормой п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, 05.10.2009 утвержденной Президентом Российской Федерации, основными тенденциями современного терроризма являются: увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц; разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших. Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина.

К основным задачам противодействия терроризму относится обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Одним из трех направлений предупреждения (профилактики) терроризма является осуществление мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач: разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма должна быть ориентирована на решение следующих задач: недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся в числе прочего организационно-технические мероприятия (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

В соответствии со ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей; создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения; организовывать в соответствии с требованиями указанного закона, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения; обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств; оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств.

Вместе с тем, проведенной Киришской городской прокуратурой проверкой установлено, что вышеуказанные требования законодательства ЛОГБУ «Будогощский ДМ» в полной мере не исполняются.

Так, по результатам проверки, проведенной Киришской городской прокуратурой с привлечением специалиста территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области в Киришском районе (далее – Роспотребнадзор), специалиста ОВО по Киришскому району Ленинградской области – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, инспектора ОНД и ПР Киришского района, сотрудника отделения ГИБДД ОМВД России по Киришскому району Ленинградской области установлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности, основных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств, антитеррористической защищенности:

- в нарушение п. 35 Требований к антитеррористической защищенности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования) актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 5 лет. Установлено, что срок действия

паспорта на объекте: здание и территория ЛОГБУ «Будогощский ДМ» истек 18.01.2024, что свидетельствует об обеспеченности антитеррористической защищенности объекта (территории) в соответствии Требованиями не в полном объеме, что в свою очередь нарушает права граждан в местах массового пребывания;

- в холле 1-го отделения милосердия, установлены стулья, которые имеют повреждение отделки, что не обеспечивает проведение качественной обработки мебели с применением моющих и дезинфицирующих средств, что является нарушением ст.ст. 24 Федерального закона № 52-ФЗ, п. 9.24 СП 2.1.3678-20;

- в 1-ом отделении милосердия инвентарь для уборки хранится совместно с другим инвентарем, что является нарушением п.2.11 СП 2.1.3678-20;

- на двери лестничной клетки, ведущей от первого этажа отделения милосердия в лестничную клетку, отсутствует приспособление для самозакрывания, что является нарушением п. 14 Правил;

- в нарушение ст. 17 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Приказа Минздрава России от 08.10.2020 № 1080н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях (автомобильной)» в автомобилях, закрепленных за учреждением, имеются медицинские аптечки, комплектация которых не соответствует указанным требованиям;

- в нарушение Федерального закона от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Государственный регистрационный знак на автомобиле с регистрационным знаком В907ТВ47 не соответствует требованиям законодательства;

- в нарушение п. 5.8. Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») на одну ось транспортного средства установлены шины разной размерности, конструкции зимние и не зимние;

- в нарушение п. 7.2. Постановления Правительства РФ от 27.05.2023 № 837 «О внесении изменений в Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» ремни безопасности в автомобилях, закрепленных за учреждением, имеют дефекты.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении ЛОГБУ «Будогощский ДМ» установленных требований федерального законодательства.

Причиной допущенных нарушений стало ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работниками ЛОГБУ «Будогощский ДМ».

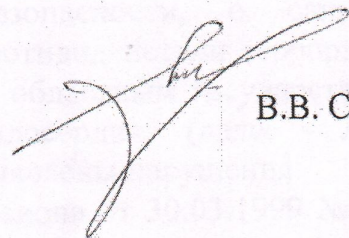
Условиями выявленных нарушений требований законодательства явилось отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Киришской городской прокуратуры, предоставив копию протокола рассмотрения представления в прокуратуру.
2. Безотлагательно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору в установленный законом месячный срок с момента получения представления с приложением копии протокола совещания, приказа о наказании.

Киришский городской прокурор
старший советник юстиции



В.В. Сабуров