



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д. 6а
Тел.: 539-46-46, факс: 539-46-09
E-mail: ktszn@lenreg.ru

11.03.2025 № 02-2591/2025

На № _____ от _____

И.о. директора
ЛОГБУ «Будогощский ДМ»

С.А. Фокину

Уважаемый Сергей Александрович!

В соответствии с Регламентом осуществления комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 27.09.2019 г. № 2799, комитет направляет акт по проведенной проверке ведомственного контроля от 23.01.2025 № 01-2025-223.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель председателя комитета



Ю.А. Дедюхина

Исп. Ершова В.А.
Тел: 8(812)539-50-08

АКТ № 03-2025-223

по проведенной проверке ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области в отношении Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения «Будогощский дом милосердия»

10 марта 2025 года

(дата)

Санкт-Петербург

(место)

Ершовой Валерией Алексеевной, ведущим специалистом контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области проведена плановая **документарная** проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о закупках в отношении Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения «Будогощский дом милосердия» (далее – ЛОГБУ «Будогощский ДМ», заказчик, учреждение).

Основание для проведения проверки:

1. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 10 декабря 2024 года № 03-767 «О проведении комитетом по социальной защите населения Ленинградской области плановых проверок ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

2. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22 ноября 2024 года № 03-712 «Об утверждении годового плана ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» в отношении подведомственных государственных учреждений на 2025 год».

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – 223-ФЗ).

Объект проверки: Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Будогощский дом милосердия»

Адрес: 188950, 187120, Ленинградская обл, р-н Киришский, гп Будогощь, Советская ул, 75.

телефон/факс: 8 (81363) 73-342.

Сайт учреждения: <https://www.dibud.47social.ru>.

Адрес электронной почты: pni.bud1@mail.ru.

И.о. директора ЛОГБУ «Будогощский ДМ» - Фокин Сергей Александрович.
Предмет проверки: Соблюдение требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок.

Перечень вопросов подлежащих изучению в ходе проверки ведомственного контроля:

1. Соблюдение общих принципов закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ;
2. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. Соблюдение порядка осуществления конкурентных закупок;
4. Соблюдение требований информационного обеспечения закупки.

Срок проведения проверки: 24.02.2025 – 10.03.2025.

Перечень запрошенной документации и информации:

№	Наименование документа (информации)	Срок, форма, способ и место (адрес) предоставления
1.	Утвержденное положение о закупке, изменения, вносимые в положение, размещенные в единой информационной сети.	Ссылки на размещение в единой информационной сети: -положения о закупке и изменения;
2	План закупки товаров (работ, услуг) на 2023-2025 годы. План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств.	-планы закупок товаров (работ, услуг) на 2023-2025 год -планы закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств.
3.	Положение о комиссии по осуществлению конкурентных закупок, списочный состав, регламент/инструкцию должностного(ых) лица (лиц), осуществляющего(их) закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, трудовой(ые) договор(ы), приказ(ы) о назначении.	Отсканированные копии документов.
4.	Реестр конкурентных закупок за 2023-2024 годы по форме согласно приложению 1.	Отсканированные копии реестров, реестры в формате excel.
5.	Реестр неконкурентных закупок за 2023-2024 годы по форме согласно приложению 2.	

В результате проверки установлено следующее.

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Будогощский психоневрологический интернат» (далее - Учреждение) создано 1 апреля 1963 года в соответствии с распоряжением Леноблисполкома от 27 марта 1963 года № 129-р «Об открытии дома инвалидов и престарелых в поселке Будогощь Волховского района».

С 04 августа 2009 года Ленинградское областное государственное

стационарное учреждение социального обслуживания «Будогощский психоневрологический интернат» переименован в Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания Будогощский психоневрологический интернат» приказом Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 10 июля 2009 года № 77 и приказом Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 04 августа 2009 года № 53.

Новая редакция Устава издана с целью приведения Устава в соответствие с постановлением Правительства Ленинградской области от 06.05.2020 года № 269 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам управления государственными учреждениями».

В соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 25 декабря 2023 года № 03-871 в Устав учреждения внесены изменения.

Учреждение является некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Ленинградская область. Полномочия собственника имущества осуществляет Правительство Ленинградской области. Функции и полномочия учредителя осуществляет комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее - уполномоченный орган).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом органе Ленинградской области и территориальном органе Федерального казначейства Ленинградской области, а также круглую печать со своим наименованием и наименованием уполномоченного органа, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

Учреждение приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными федеральными правовыми актами, областными законами, иными правовыми актами Ленинградской области, а также настоящим Уставом.

Основной целью создания Учреждения является реализация права граждан, страдающих психическими расстройствами, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, на предоставление социального обслуживания через различные формы социального обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также реализация технологий социального обслуживания и мероприятий по социальному сопровождению указанной категории граждан.

Предметом деятельности Учреждения является деятельность, направленная на достижение целей создания Учреждения, по оказанию за плату или частичную плату, бесплатно следующих видов социальных услуг:

- социально-бытовых;
- социально-медицинских;
- социально-психологических;
- социально-педагогических;

- социально-трудовых;
- социально-правовых;
- услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности;
- срочных социальных слуг.

Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных законодательством Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для юридических лиц и физических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Порядок определения указанной платы устанавливается уполномоченным органом.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счёт этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Финансовое обеспечение, положение о закупках товаров, работ, услуг, планы закупок товаров, работ, услуг.

В 2023-2024 годах Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о контрактной системе и 223-ФЗ.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с уточнениями на 2023 год на закупку товаров, работ, услуг в рамках 223-ФЗ предусмотрено до 10 221 267,11 руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением произведены следующие расходы в 2023 году на закупку товаров работ услуг для обеспечения нужд учреждения:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 7 854 020,8 руб.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с уточнениями на 2024 год на закупку товаров, работ, услуг в рамках 223-ФЗ предусмотрено до 5 740 987,2 руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением произведены следующие расходы в 2024 году на закупку товаров работ услуг для обеспечения нужд учреждения:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 4 808 188,4 руб.

В соответствии с должностным регламентом обязанности по осуществлению различных функций при осуществлении закупок в рамках 223-ФЗ в Учреждении возложены на экономиста по договорной и претензионной работе.

Первая редакция положения о закупках от 30.01.2018 размещена учреждением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее - ЕИС) 08.02.2018 г.. Последняя редакция положения утверждена 23.12.2024 года и не размещена в ЕИС.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик формирует план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год, размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

План закупок № 2220652237 на 2023 год утвержден 29.12.2022, размещен 29.12.2022 года.

План закупок № 2230733189 на 2024 год утвержден 27.12.2023 и размещен 28.12.2023 года.

План закупок № 2250825613 на 2025 год, утвержден 07.02.2025 и размещен 17.02.2025 года (рис. 1).

Вид плана закупки
План закупки товаров, работ, услуг
Закупки осуществляются на сумму, не превышающую размер, установленный в части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

Размещено
17.02.2025
Обновлено
17.02.2025

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯПОЗИЦИИ ПЛАНА ЗАКУПКИДОКУМЕНТЫЖУРНАЛ ВЕРСИЙЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Информация об организации заказчика

Наименование организации
ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАЦИОНАРНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "БУДОГОЩСКИЙ ДОМ МИЛОСЕРДИЯ"
ИНН 4708005412 КПП 472701001 ОГРН 1024701480638

Адрес организации
187120, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, м.р-н КИРИШСКИЙ, ГП. БУДОГОЩЬ, УЛ. СОВЕТСКАЯ, 1 БУДОГОЩСКОЕ,
Д. 75

Информация о плане закупки

Формат сведений
Структурированный

Вид плана закупки
План закупки товаров, работ, услуг

Период планирования
2025

Статус размещения
Размещен

Дата утверждения
07.02.2025

Рис. 1

Вывод: план закупок на 2025 гг. размещен и утвержден в текущем году, что является нарушением п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908.

Нарушение п.1 статьи 4 223-ФЗ в части размещения положений в единой информационной системе.

Ответственность за нарушение порядка и срока размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрена ч.2 статьи 7.30.4. КоАП РФ.

1. Осуществление закупок иными способами.

В ходе проведения проверки выборочно были проанализированы следующие закупки.

№ п/п	Наименование закупки	Указать соответствие с каким пунктом раздела	Номер договора	Дата договора	Наименование поставщика, исполнителя, подрядчика	Цена договора

		Положения о закупке проводилась закупка с единственным поставщиком				
1	Поставка аккумулятора для трактора	Подпункт 1 пункта 6.1	61	22.11.2023	ИП Фролова М.П.	8 770,00
2	Поставка товара (табуреты пластмассовые)	Подпункт 1 пункта 6.1	22	11.03.2024	ООО «Ника»	90 000,00
3	Поставка деталей для облучателей	Подпункт 1 пункта 6.1 раздела 6	25	25.03.2024	ОАО «Медтехника-1»	68 250,00
4	Работы по проектированию уличной системы оповещения	Подпункт 1 пункта 6.1 раздела 6	№ 201/ПР-24	28.05.2024	ООО «Рубеж-сервис»	20 000,00

По договору от 11.03.2024 № 22 на поставку табуретов нарушен срок поставки. Поставка произведена 02.04.2023, однако в соответствии с условием договора срок поставки – 10 рабочих дней с заключения договора. Пени не выставлялись.

По договору от 25.03.2024 № 25 на поставку деталей для облучателей нарушен срок поставки. Поставка произведена 28.05.2024, однако в соответствии с условием договора срок поставки – 45 дней с заключения договора (09.05.2024). Пени не выставлялись.

По договору от 28.05.2024 № 201/ПР-24 на проектирование уличной системы оповещения объем работ контрактом не предусмотрен, отсутствуют требования к составу проекта. В соответствии с п. 1 ст. 759 ГК РФ предмет договора определяется в задании на проектирование, которое является письменным приложением к договору. Учитывая то, что подготовка задания на проектирование также может потребовать наличия специальных познаний, задание на выполнение проектных работ может быть по заданию заказчика подготовлено подрядчиком, в этом случае задание становится обязательным для сторон после его утверждения заказчиком.

В противном случае, если отсутствует задание на проектирование или оно не утверждено заказчиком, то предмет договора сторонами не согласован. И при таких обстоятельствах следует признать, что договор является незаключенным, поскольку сторонами не достигнуто соглашение по всем его существенным условиям.

Также нарушен срок выполнения работ по проектированию. Акт передачи проекта подписан 06.08.2024, однако в соответствии с условием договора срок выполнения работ 60 рабочих дней (26.07.2024). Пени не выставлялись.

Вывод: нарушения сроков поставки товара, выполнения работ; нарушены основные положения о заключении договора по ст. 432 ГК РФ.

2. Осуществление закупок конкурентными способами.

Конкурентные закупки Учреждением за проверяемый период в рамках 223-ФЗ не осуществлялись.

3. Соблюдение части 19 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки»

В соответствии с частью 19 статьи 4 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В ходе проверки выявлено, что отчеты за 2023 и 2024 года размещены своевременно, за исключением отчетов за ноябрь 2023 года (размещен 11.12.2023), апрель 2023 года (размещен 11.05.2023). (рис. 2, рис. 3).

Размещено	 	Общая сумма договоров 58 374,99 ₽
Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг		
Наименование заказчика ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАЦИОНАРНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "БУДОГОЩСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ"		
Количество договоров 6		Период ноябрь 2023
		Размещено 11.12.2023
		Обновлено 11.12.2023

Рис. 2

Размещено	 	Общая сумма договоров 109 743,00 ₽
Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг		
Наименование заказчика ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАЦИОНАРНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "БУДОГОЩСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ"		
Количество договоров 6		Период апрель 2023
		Размещено 11.05.2023
		Обновлено 11.05.2023

Рис. 3

Вывод: ответственность за нарушение сроков размещения информации о закупке товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрена ч.2 статьи 7.30.4. КоАП РФ.

4. Соблюдение требований к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с требованиями п.2 ч.8 ст. 3 223-ФЗ, а так же требованиями Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 20.12.2022) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-постановление) установлена обязанность Заказчика обеспечить участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в закупках.

Подробный порядок проведения вышеуказанных закупок изложен в разделе 7 положения о закупках учреждения, которым предусмотрено проведение закупок среди МСП как конкурентным способом, так и не конкурентным способом.

Учреждением за 2023 и 2024 года размещены отчеты, содержащие сведения о закупках в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства. Требования законодательства о годовом объеме закупок, заключенных по результатам закупок только среди субъектов МСП в объеме не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров исполнены, порядок проведения таких закупок в соответствии с положением о закупках соблюден.

Вывод: нарушения не выявлены.

В соответствии с п. 3.8 регламента осуществления комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного распоряжением комитета от 27.09.2019 года № 2799, руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения акта поверки при наличии возражений или замечаний по выводам, изложенным в акте, вправе предоставить письменные возражения или замечания, которые будут приобщены к материалам проверки.

Ведущий специалист контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области

Ершова / В.А. Ершова
(подпись)

Один экземпляр акта получил(а)

03
(подпись)

Директор ЛОГБУ «Будогощский ДМ»

Фокин
(подпись)

